

UCHWAŁA Nr III/150/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 czerwca 2019 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kowiesy

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 3.000.000 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kowiesy w 2019 roku, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w wysokości 3.000.000 zł Rada Gminy Kowiesy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawa ofp), tj. na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Budżet Gminy Kowiesy na 2019 rok uchwalony został Uchwałą Nr III/27/18 z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmieniony Uchwałą Nr VIII/43/19 z dnia 23 maja 2019 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie. W wyniku dokonanych zmian budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 3.950.000,00 zł, jako źródła jego pokrycia wskazano kredyty i pożyczki w wysokości 3.950.000 zł. Spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – rozchody, zaplanowano w wysokości 567.461,00 zł, jako źródła sfinansowania wskazano wolne środki w wysokości 430.687,00 zł i kredyt w wysokości 136.774,00 zł

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 4 Uchwały Nr V/34/19 z dnia 27 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia zmian w budżecie Gminy na 2019 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.750.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 23 maja 2019 roku Uchwałą Nr VIII/45/19 w sprawie zaciągnięcia w 2019 roku kredytu długoterminowego, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz

na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu zaplanowana została w latach 2020 - 2034.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę, zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr III/28/18 z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej Uchwałą Nr VIII/44/19 z dnia 23 maja 2019 roku. Obejmuje ona okres 2019 - 2022, prognoza kwoty długu obejmuje lata 2019 - 2034 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach dochody, wydatki, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy ofp, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w poszczególnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 5,14 % po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie art. 243 ustawy ofp, 4,93 % do 9,28%,
- w 2020 – 6,16 % po uwzględnieniu wyłączeń 5,97 % do 8,58%,
- w 2021 – 5,81 % po uwzględnieniu wyłączeń 5,68 % 7,32 %,
- w 2022 – 6,23 % do 7,16 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. w latach 2023 – 2034 prognozowane spłaty zadłużenia, są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych.

Biorąc pod uwagę zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych, ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego - Skład Orzekający podkreśla, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy Kowiesy wynosić będzie 7.376.544,92 zł, co stanowić będzie 58,06 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.